



Rapport  
d'activités  
2024

# Cités Unies Liban

*Bureau Technique des  
Villes Libanaises*

**CITÉS UNIES LIBAN**

**Bureau Technique des Villes Libanaises,**

Municipalité de Furn El Chebbak,

Avenue Président Elias El-Hraoui (Grand Beyrouth)

Tél / WhatsApp : + 961 (81) 65 35 69

[contact@bt-villes.org](mailto:contact@bt-villes.org)

**Facebook:**

*Cités Unies Liban/Bureau Technique des Villes Libanaises*

**Web:** [www.bt-villes.org](http://www.bt-villes.org)

[www.linkedin.com/company/btv1](http://www.linkedin.com/company/btv1)

# SOMMAIRE

01	Cités Unies Liban	05
02	Les villes membres du réseau	07
03	L'équipe	09
04	L'animation du réseau de villes membres / Comité des Maires libanais	11
05	Le renforcement institutionnel et la mise en œuvre de projets techniques	16
5a	Préfiguration d'un Centre de Formation des Municipalités au Liban (CEFOM)	17
5b	Projet de coopération dans le domaine de la gestion urbaine et du développement territorial	20
5c	Projet d'Accompagnement des Collectivités locales libanaises pour la Solidarité publique et le Développement local inclusif (SODEL)	23
5d	Projet d'appui aux collectivités libanaises à la gouvernance en matière de gestion des risques majeurs – GDRM	26
5e	Projet de coopération entre la Métropole du Grand Nancy, la ville de Nancy et la Municipalité de Saïda dans les domaines de la jeunesse, de la participation citoyenne et de l'économie locale.	29
5f	Promotion de l'occupation des jeunes à Menjez	32
5g	Projet de coopération pour la promotion de l'éducation et de l'inclusion sociale des jeunes à la Fédération des Municipalités de Chouf Soueijani	35
5h	Projet de coopération entre le Département de la Seine Maritime et la municipalité de Zahlé (Liban)	38
5i	Projet de coopération dans le domaine de la jeunesse, de la participation citoyenne et de l'employabilité des jeunes à Saida	41
06	2024 en photos	44

## LISTE DES ABREVIATIONS

<b>AFD</b>	Agence Française de Développement
<b>AUDETA</b>	Agence Urbaine et de Développement Territorial dans le Bassin de vie du Fleuve Abou Ali (Nord-Liban)
<b>AVITEM</b>	Agence des Villes et Territoires Méditerranéens (France)
<b>BTVL</b>	Bureau Technique des Villes Libanaises
<b>CD 76</b>	Conseil Départemental de la Seine-Maritime (76)
<b>CEFOM</b>	Centre de Formation des Municipalités du Liban
<b>CGLU</b>	Cités et Gouvernements Locaux Unis
<b>CL</b>	Collectivité libanaise
<b>CMJ</b>	Conseil Municipal des Jeunes
<b>CML</b>	Comité des Maires Libanais
<b>CNFPT</b>	Centre National de la Fonction Publique Territoriale (France)
<b>COPIL</b>	Comité de Pilotage
<b>DCTCIV</b>	Délégation pour les Collectivités Territoriales et la Société Civile
<b>DGCL</b>	Direction Générale des Collectivités Locales
<b>DPNA</b>	Development for People and Nature Association
<b>FM</b>	Fédérations des Municipalités
<b>GDRM</b>	Projet d'appui aux collectivités libanaises à la gouvernance en matière de gestion des risques majeurs
<b>MEAE</b>	Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères (France)
<b>MIM</b>	Ministère de l'Intérieur et des Municipalités
<b>MOSA-IC</b>	Ministry of Social Affairs – Institutional Capacity. Programme visant à renforcer les capacités institutionnelles du Ministère des Affaires Sociales (MOSA) au Liban, notamment dans la gestion des services sociaux et le développement local.
<b>ONG</b>	Organisation Non Gouvernementale
<b>SODEL</b>	Projet d'Accompagnement des Collectivités locales libanaises pour la Solidarité publique et le Développement local inclusif

# Cités Unies Liban

Cités Unies Liban/Bureau Technique des Villes Libanaises (Cités Unies Liban/BTVL) anime le réseau de collectivités locales libanaises membres de l'organisation mondiale Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) qui a pour objectif de promouvoir les principes de démocratie locale, de partenariat et de solidarité entre les villes, notamment en soutenant des programmes de coopération décentralisée et en mobilisant des financements et des appuis techniques en faveur des actions internationales de ses membres.



## LE MOT DU DIRECTEUR



**Béchir ODEIMI**

Président de Cités Unies  
Liban  
Directeur du Bureau  
Technique des Villes  
Libanaises (BTVL)

En 2024, Cités Unies Liban/BTVL célèbre son 27<sup>e</sup> anniversaire dans un contexte particulièrement éprouvant pour le Liban. La guerre qui a frappé le pays cette année a exacerbé des défis déjà considérables, mettant à rude épreuve les municipalités et les citoyens. Face à ces épreuves, nous avons redoublé d'efforts pour assurer la continuité de notre mission et soutenir les collectivités locales dans cette période de crise.

Nos actions se sont poursuivies avec détermination et résilience, répondant aux besoins urgents des territoires tout en maintenant une vision à long terme pour leur développement. Plus que jamais, nous avons accompagné les municipalités libanaises en renforçant leurs capacités en gestion des crises, en bonne gouvernance et en développement économique. Nos projets de coopération, en partenariat avec des institutions libanaises et internationales, ont continué à soutenir des initiatives essentielles telles que la gouvernance locale, l'emploi des jeunes, le développement territorial et la participation citoyenne.

En 2024, nous avons intensifié notre plaidoyer en faveur d'une décentralisation effective, convaincus que des collectivités locales autonomes, bien outillées et dotées des ressources nécessaires sont essentielles pour faire face aux crises et reconstruire durablement le pays. Nous avons poursuivi notre travail aux côtés des élus et des agents municipaux, les aidant à identifier les priorités urgentes et à structurer des stratégies adaptées pour le relèvement et la reconstruction de leurs territoires.

Ce travail n'aurait pas été possible sans l'engagement indéfectible des collectivités locales libanaises membres, de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) et des collectivités locales européennes partenaires, qui, malgré les défis, continuent à croire en la force des collectivités locales pour bâtir un Liban plus résilient, solidaire et tourné vers l'avenir.

Nous vous invitons à découvrir les actions et initiatives menées en 2024, qui témoignent de notre engagement inébranlable en ces temps difficiles.

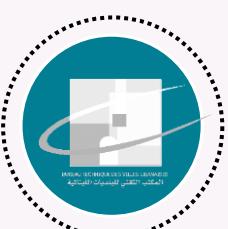
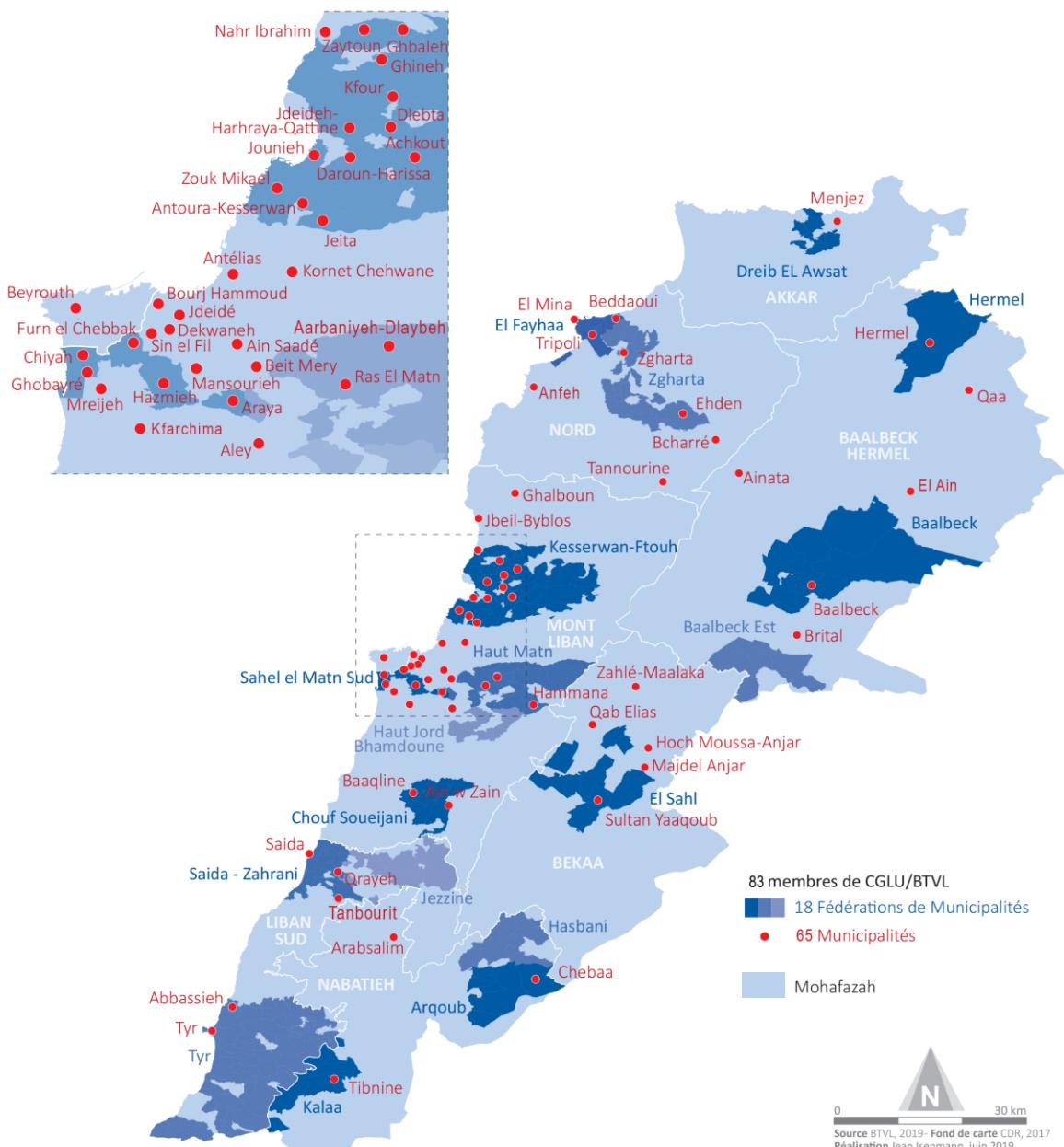
# Réseau des villes libanaises

Cités Unies Liban/BTVL anime en 2024 un réseau de 83 membres (65 municipalités et 18 fédérations de municipalités), représentant ainsi 340 villes et plus de 75% de la population libanaise.

02

# RESEAU DES VILLES LIBANAISES

**MUNICIPALITÉS ET FÉDÉRATIONS DE MUNICIPALITÉS  
ADHÉRENTES À CITÉS ET GOUVERNEMENTS LOCAUX UNIS  
CITÉS UNIES LIBAN / BUREAU TECHNIQUE DES VILLES LIBANAISES**



Cités Unies  
Liban/Bureau  
Technique des  
Villes Libanaises



83 membres



65 Municipalités  
et 18 Fédérations  
des Municipalités



340 Villes = 75%  
de la population  
libanaise

# Notre équipe

Cités Unies Liban/BTVL s'appuie sur une équipe permanente de 10 personnes, renforcée par des consultants et experts externes pour la mise en place des projets.

03

## L'EQUIPE



**Béchir ODEIMI**

Président de Cités Unies Liban et Directeur du Bureau Technique des Villes Libanaises



**Houda ODEIMI**

Responsable du développement et de la coordination



**Nisrine MALAEB**

Chargée de la comptabilité et de l'administration



**Samer ABOU CHACRA**

Agent polyvalent



**Nadine AYOUB**

Comptable



**Antoinette HATEM**

Chargée de logistique



**Rola MOUNLA DARWISH**

Chargée de missions



**Mariam KALAKECH**

Chargée de projets



**Jessica CHAMOUN**

Chargée de projets et de communication



**Bassam BAKI**

Chargé de projets

# Comité des Maires Libanais

La volonté d'organiser le mouvement municipal au Liban s'est traduite par la mise en place dès 1995 du premier Comité des Maires Libanais, élu par les villes membres de la Fédération Mondiale des Cités Unies, devenue en 2004 Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU). Ce Comité est animé par Cités Unies Liban/BTVL, représentant de CGLU, qui en assure le secrétariat.

Le Comité des Maires Libanais est composé de 14 membres, représentants les municipalités et fédérations de municipalités libanaises membres de CGLU représentant près de 75% de la population libanaise.

Présidé par la Ville de Beyrouth, et assisté de trois vice-présidents et 10 membres, le comité garantit une représentation géographique équilibrée et diversifiée.



# LE COMITE DES MAIRES - 2024

## LE CONTEXTE

Le premier Comité des Maires Libanais a été élu en 1995 par les villes membres de la Fédération Mondiale des Cités Unies, devenue en 2004 Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU). Composé de **14 membres**, représentants les municipalités et fédérations de municipalités libanaises membres de CGLU, le CML est présidé par la Ville de Beyrouth, et assisté de trois vice-présidents et 10 membres, garantissant une représentation géographique équilibrée et diversifiée, et comptant actuellement les municipalités de Beyrouth, Ghobeyri, Jdeidé, Zahlé, Aley, Baalbeck, Furn El Chebbak, Jounieh, Nahr Ibrahim, Saida, Tibnine, Tripoli, Zgharta/Ehden et Zouk Mikael.

Le travail du comité des maires s'organise autour de commissions de réflexion thématiques : "finances", "lois et règlements", "santé et environnement", "économie et développement local", "sécurité et police municipale", "culture, tourisme et patrimoine", "formation".

Le Comité des Maires libanais est animé par Cités Unies Liban / Bureau technique des villes libanaises (BTVL). Ce bureau représente l'organisation mondiale Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) au Liban, en charge de promouvoir les principes de démocratie locale, de partenariat et de solidarité entre les villes, notamment en soutenant des programmes de coopération décentralisée et en mobilisant des financements en faveur des actions internationales et des projets de ses membres.



## LES MEMBRES

Membres	Fonction
Beyrouth	Président
Ghobeyri	Vice-Président
Jdeidé	Vice-Président
Zahlé	Vice-Président
Aley	Membre
Baalbeck	Membre
Furn El Chebbak	Membre
Jounieh	Membre
Nahr Ibrahim	Membre
Saida	Membre
Tibnine	Membre
Tripoli	Membre
Zgharta/Ehden	Membre
Zouk Mikael	Membre

## LES OBJECTIFS

Entretenir le dialogue entre collectivités locales, et avec les pouvoirs publics et les organismes internationaux ;

Mettre en réseau, encourager les échanges, faciliter le partage de bonnes pratiques et promouvoir le développement de partenariats de coopération décentralisée entre les villes et les municipalités membres de CGLU et les villes européennes et méditerranéennes ;

Faciliter et encourager des projets de développement local en collaboration avec les institutions internationales et les bailleurs de fonds ;

Proposer des actions pour le développement de l'action municipale et le renforcement des capacités des élus, agents et techniciens municipaux afin d'améliorer la qualité de prestation des services publics et de renforcer l'institution municipale et le processus de décentralisation au Liban ;

Encourager les villes à adhérer à CGLU et représenter les villes membres de CGLU lors des réunions avec les partenaires internationaux.

# LE COMITE DES MAIRES (CML) - 2024

## THEMATIQUES

### DÉCENTRALISATION



### GOUVERNANCE LOCALE



### DÉVELOPPEMENT LOCAL



### LOI MUNICIPALE



## LES PARTENAIRES



Funded by the European Union



## FOCUS

### Actions du Comité des Maires du Liban en réponse aux attaques et en faveur du renforcement institutionnel

En réponse aux attaques israéliennes ciblant les municipalités et leurs employés, le Comité des Maires du Liban (CML) a organisé un sit-in sur la place des Martyrs à Beyrouth, le 23 octobre 2024. Cette mobilisation fait suite à l'assassinat de plusieurs maires et membres du personnel municipal, ainsi qu'au ciblage répété des infrastructures locales.

Cette action symbolique a réuni de nombreux maires et représentants de fédérations de municipalités. Les participants ont dénoncé les agressions, réclamé une protection internationale, et souligné le rôle humanitaire et de développement crucial des municipalités. À cette occasion, le président et les vice-présidents du CML ont rédigé une lettre, avec l'appui de Cités Unies Liban/BTVL, adressée aux collectivités françaises et européennes partenaires, appelant à une solidarité internationale renforcée envers les municipalités libanaises.

Dans le cadre de la crise actuelle, le CML a poursuivi des consultations régulières avec les maires pour identifier les besoins prioritaires et renforcer la coordination. Une intervention médiatique du vice-président du CML, M. Maan Khalil, maire de Ghobeiry, sur la chaîne Al Jadeed, a également permis de mettre en avant l'urgence de la solidarité intercommunale.

Par ailleurs, le Comité a intensifié ses efforts de plaidoyer, notamment à travers des entretiens avec Mme Faten Abou Hassan, Directrice Générale des Collectivités Locales au Ministère de l'Intérieur et des municipalités, et le développement du dialogue avec la commission parlementaire en charge de la réforme de la loi municipale.

Sur le plan du renforcement institutionnel, le CML a mené des consultations régulières avec Cités Unies Liban/BTVL sur la création d'une association nationale des municipalités du Liban, et assuré le suivi du projet de Centre de Formation des Municipalités Libanaises (CEFOM), en coordination avec le Ministère de l'Intérieur et des municipalités.

Le Comité des Maires du Liban réaffirme son engagement à défendre les droits des municipalités, à soutenir les travailleurs municipaux face à ces attaques, et appelle la communauté internationale à agir immédiatement pour garantir la sécurité des municipalités et de leurs citoyens.



# APPUI DE CGLU POUR LE SOUTIEN DU COMITE DES MAIRES LIBANAIS

Cités Unies Liban représente l'organisation Mondiale Cités et Gouvernements locaux Unies (CGLU) au Liban et, dans ce cadre, est chargée de l'animation du réseau de municipalités et Fédérations de municipalités Libanaises membres de CGLU. Ce réseau est constitué, aujourd'hui de 83 membres (65 municipalités et 18 fédérations de municipalités), représentant 340 villes et villages, représentant environ 75% de la population libanaise.

## OBJECTIFS

Dans ce contexte de crise économique, politique et sociale rampante et effrénée et d'un état défaillant, les collectivités locales libanaises, fortes de leur légitimité politique, représentent un enjeu des plus considérables. Se situant au plus près des citoyens et en première ligne face à la crise, elles doivent rapidement trouver des solutions innovantes susceptibles de répondre aux besoins en services de base exprimés par une population qui se paupérisse alors qu'aucun moyen technique, humain ou financier ne leur est transféré de la part de l'Etat central pour traiter les questions d'urgence.

Dans ce contexte, les collectivités locales libanaises, souffrant elles-mêmes d'un manque chronique de moyens humains et financiers, mais également de compétences pour répondre aux défis qui se profilent à l'horizon, ne peuvent que se fédérer autour d'actions et d'initiatives stratégiques, se consulter, mettre en œuvre des plans d'urgence et se rassembler afin d'influer les politiques publiques les touchant directement.

Ainsi, l'appui accordé par CGLU à Cités Unies Liban / BTVL permet de soutenir l'important travail conduit pour l'animation du seul réseau de collectivités locales libanaises organisé au Liban et l'accompagnement de ses commissions thématiques. Ce soutien permet aussi à servir de relai entre les collectivités membres de CGLU représentées par le CML et la Direction Générale des Collectivités Locales près le Ministère de l'Intérieur et des Municipalités ainsi que les autres institutions de l'Etat. Enfin, l'appui de CGLU contribue à sensibiliser des partenaires potentiels aux besoins des collectivités locales libanaises et à faciliter le développement des partenariats.

## FOCUS:

### Participation de Cités Unies Liban au Séminaire Annuel de CGLU et renforcement du réseau des collectivités libanaises

Cités Unies Liban / BTVL a pris part au Séminaire Annuel de CGLU, organisé à Barcelone du 19 au 23 février 2024, réunissant plus de 250 représentants de gouvernements locaux et d'organisations internationales. Cet événement stratégique, placé sous le thème « *Agir pour l'avenir de l'Humanité* », a offert une plateforme essentielle de réflexion et d'échange sur les défis de la gouvernance locale dans un contexte mondial en mutation.

## THEMATIQUES

Animation du réseau de municipalités et Fédérations de municipalités Libanaises membres de CGLU



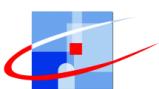
Participation aux activités de CGLU



## LES PARTENAIRES



Funded by the European Union



البلديات والبلديات  
لبنان و مجلس المجالس  
Comité des Maires Libanais

# APPUI DE CGLU POUR LE SOUTIEN DU COMITE DES MAIRES LIBANAIS

Représentant les municipalités libanaises membres de CGLU, Cités Unies Liban a mis en avant les défis auxquels font face les collectivités locales libanaises dans un environnement marqué par une crise socio-économique sévère et des tensions régionales croissantes. L'organisation a plaidé pour un renforcement du soutien international, en mettant l'accent sur la coopération décentralisée comme levier essentiel pour la résilience des municipalités libanaises.

Dans le cadre de cette participation active :

- Cités Unies Liban a établi des synergies avec des partenaires internationaux, partageant les meilleures pratiques en matière de gouvernance locale, de financement municipal et de gestion de crises ;
- Elle a contribué aux réflexions stratégiques sur le rôle des collectivités locales dans la gestion des crises mondiales, en présentant l'expérience libanaise face aux défis économiques et humanitaires ;
- Elle a renforcé les opportunités de coopération, notamment à travers des ateliers dédiés à la démocratie locale, au développement durable et à la reconstruction post-crise.
- Cette implication s'inscrit dans un engagement plus large mené en 2024, comprenant :
  - L'animation du réseau des collectivités locales libanaises membres de CGLU, par l'organisation de réunions régulières avec les élus locaux et le soutien à la création d'une association nationale des municipalités. Trois nouvelles collectivités – Kfarchima, Tanbourite et Anfeh – ont rejoint CGLU, portant à 83 le nombre de municipalités membres ;
  - Le relais d'informations et l'accompagnement des municipalités, à travers la diffusion d'appels à projets, d'invitations à des formations et événements, et le renforcement de la communication avec les collectivités libanaises ;
  - La mobilisation et la coopération internationale, notamment par l'organisation de réunions stratégiques avec Cités Unies France et la Métropole du Grand Nancy, la participation à la conférence internationale sur le Liban, ainsi que la coordination d'un appel symbolique à l'unité des municipalités libanaises, lors de la mobilisation du 23 octobre 2024 à Beyrouth ;
  - Enfin, le renforcement de la communication institutionnelle et la valorisation du rôle de Cités Unies Liban, par la mise à jour de ses outils de communication, la promotion d'initiatives internationales (telles que le Prix International CGLU – Ville de Mexico et le Mayors Challenge), ainsi que la participation au Partenariat Français pour la Ville et les Territoires (PFVT), contribuant à consolider les capacités municipales libanaises.



# Le renforcement institutionnel et la mise en œuvre de projets techniques

Durant l'année 2024, Cités Unies Liban / Bureau Technique des Villes Libanaises a mis en œuvre neuf projets en faveur des collectivités locales libanaises, en partenariat avec des acteurs français et espagnols. Ces projets portent sur diverses thématiques, telles que le renforcement des capacités des élus et des agents municipaux, la gestion des crises, l'aménagement du territoire, le développement social et le développement économique local.

05

# Préfiguration d'un Centre de Formation des Municipalités au Liban (CEFOM)

## 2021-2024

Au Liban, les municipalités font face à des défis de compétences, de formation et de recrutement de leurs agents territoriaux mais également de leurs élus. Il n'existe pas d'institution unique chargée de leur formation qui permettrait d'harmoniser, de structurer et de compléter les offres de formation existantes à l'échelle nationale.

Apporter une réponse globale, uniforme et pérenne pour permettre le renforcement des capacités des municipalités s'avère donc nécessaire, notamment dans une optique de favorisation de la transparence et de la modernisation du secteur public et de l'assainissement de la gestion des finances publiques.



# LE PROJET DE PRÉFIGURATION D'UN CENTRE DE FORMATION DES MUNICIPALITÉS AU LIBAN (CEFOM)

## THEMATIQUES

RENFORCEMENT DE L'INSTITUTION MUNICIPALE



FORMATION



## OBJECTIFS

L'objectif global du projet consiste à réaliser l'ensemble des étapes préliminaires à la création d'un Centre unique de Formation des Municipalités au Liban (CEFOM), dont la mission consistera à proposer une offre de formation structurée et pérenne à tous les élus et à tous les agents municipaux accompagnant ainsi le processus de décentralisation au Liban.

Plus spécifiquement, le projet vise à définir le modèle institutionnel, financier et organisationnel du Centre, à élaborer un Plan national de formation initiale et continue pour les agents et élus locaux, à élaborer des formations témoins pour les nouveaux élus locaux suite aux élections municipales prévues en mai 2023, enfin à concevoir des modules de formation pour professionnaliser les agents municipaux. Le plan d'action de ce projet ne prévoit pas la construction physique du centre.



## Liste des livrables du CEFOM

### Les documents relatifs au centre de formation

- Le plan national de formation des agents et élus des municipalités qui synthétise les besoins en formation des agents et des élus municipaux et définit l'offre de formation initiale et continue du CEFOM (FR-161 pages).
- Le modèle juridique, économique et organisationnel du CEFOM qui propose la préfiguration institutionnelle et en ressources humaines du centre, sa préfiguration économique et financière ainsi que la préfiguration de sa gouvernance (FR-49 pages).
- Le catalogue de formation du CEFOM qui constitue une déclinaison opérationnelle des axes prioritaires de la stratégie de formation présentée dans le Plan national de formation et qui présente le contenu détaillé de l'offre de service du futur CEFOM (FR-140 pages).
- La liste des formations du CEFOM (FR-4 pages).
- La charte pédagogique du centre de formation (FR-25 pages).

### Les documents relatifs au personnel du centre de formation

- L'accompagnement du futur dirigeant du CEFOM (FR-22 pages).
- Formation en ingénierie de formation et formation des formateurs (incluant les spécificités de la formation en ligne) – 2 modules
- Les modules de formation du personnel du centre modules de formation en Gestion des Ressources Humaines (FR-38 pages) et en Gestion Budgétaire et Comptable (FR-39 pages).

### Les formations spéciales

- Le parcours de formation des élus municipaux (7 modules).
- Le cursus de formation sur la sortie de crise (4 modules).

### Les documents relatifs à la gestion du centre par les élus

- Statuts de l'Association Centre National de Formation des Municipalités et des Fédérations de Municipalités Libanaises (CEFOM) (FR-7 pages).
- Règlement Intérieur de l'Association Centre National de Formation des Municipalités et des Fédérations de Municipalités Libanaises (CEFOM) (FR-7 pages).

# LE PROJET DE PRÉFIGURATION D'UN CENTRE DE FORMATION DES MUNICIPALITÉS AU LIBAN (CEFOM)

## FOCUS

**Renforcement des compétences municipales : Bilan de 28 conférences à travers le Liban**

Entre le 15 novembre 2023 et le 15 mars 2024, un cycle de **28 conférences** a été organisé à travers le Liban, dont :

- 8 à Beyrouth/Mont Liban,
- 5 au Liban-Nord,
- 5 au Liban-Sud,
- 4 dans la Bekaa,
- 6 en visioconférence.

Ces rencontres ont mobilisé 677 participants – 519 en présentiel et 158 en virtuel – issus d'horizons variés : élus et agents municipaux, représentants d'ONG, ainsi que membres de la société civile intéressés par l'action municipale et envisageant une participation aux prochaines élections locales.

Organisées en étroite collaboration avec les maires et présidents de fédérations de municipalités, ces conférences ont bénéficié de leur engagement direct dans le choix des thématiques, l'identification des publics cibles et la coordination logistique.

L'approche méthodologique retenue était participative et interactive, alternant exposés théoriques, études de cas pratiques et discussions ouvertes. Un accent particulier a été mis sur le partage d'expériences et l'échange de bonnes pratiques, permettant une réelle appropriation des contenus par les participants.

À l'issue de ce cycle, les rapports d'évaluation produits par les experts ont mis en lumière plusieurs points forts :

- L'implication active des élus locaux ;
- La pertinence des thématiques abordées au regard des besoins réels des municipalités ;
- La diversité des participants, enrichissant les échanges ;
- La qualité des interventions et l'expertise des intervenants mobilisés.

Dans le prolongement de ces actions, et toujours en 2024, Cités Unies Liban a coordonné la validation du parcours modulaire de formation « sortie de crise » par le comité technique (mars 2024). Ce parcours vient structurer l'offre de formation continue destinée aux collectivités locales.

Par ailleurs, une demande formelle de création de l'Association Nationale des Municipalités et Fédérations de Municipalités Libanaises a été portée, accompagnée de la co-conception des statuts et du règlement intérieur (mars 2024).

Ce programme d'activités témoigne de l'importance du dialogue territorial, de la formation continue, et du renforcement institutionnel pour une gouvernance locale plus résiliente et inclusive.

## LES PARTENAIRES



# Projet de coopération dans le domaine de la gestion urbaine et du développement territorial

## 2022-2024

Entre 2019 et 2021, des actions structurantes permettant la création de la première agence de développement territorial au Liban ont été menées, comme la réalisation d'une étude juridique et financière. De même de nombreuses actions de sensibilisation, communication et lobbying ont été menées afin de faire connaître le concept d'une agence de développement territorial, de mobiliser les collectivités et les acteurs du territoire pour les impliquer dans les instances de la future agence (institutions de l'Etat, société civile, secteur privé...), d'intéresser de potentiels bailleurs de fonds afin qu'ils puissent contribuer au développement de la future agence.

Dans ce contexte, les partenaires français et libanais du projet sont conscients de l'importance de poursuivre la dynamique lancée grâce aux actions réalisées entre 2019 et 2021, de la nécessité de consolider les premiers résultats obtenus, de mettre en œuvre des actions qui faciliteront le travail de la future agence, de diffuser plus largement la connaissance sur le rôle et l'intérêt des agences d'urbanisme et de développement territorial et de profiter des différents projets de coopération décentralisée mis en œuvre sur le territoire de la future agence pour mutualiser les connaissances et les ressources, d'une part, et renforcer la coordination, d'autre part.



# PROJET DE COOPERATION DANS LE DOMAINE DE LA GESTION URBAINE ET DU DEVELOPPEMENT TERRITORIAL

## THEMATIQUES

AMENAGEMENT DU TERRITOIRE



GOUVERNANCE LOCALE



FORMATION



DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE



## OBJECTIFS

Construire une collaboration technique et politique dans le but d'élaborer en commun un outil intégré d'aménagement du territoire.

Appuyer les collectivités locales libanaises du Nord à s'approprier l'outil d'agence urbaine et de développement territorial

consolider la coopération de la Communauté Urbaine de Dunkerque au Liban

01

02

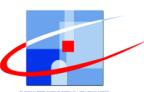
03

04

développer un partenariat entre le port de Dunkerque et le port de Tripoli

sensibiliser de nouvelles collectivités locales libanaises à l'outil d'agence urbaine et de développement territorial

## LES PARTENAIRES



## ORGANISATION

### Etapes clés

Poursuite de la dynamique locale lancée à travers le projet AUDETA et renforcement de la maîtrise d'ouvrage des collectivités locales libanaises

- Suivi avec les écoles et les universités pour un concours sur la Foire Internationale Rachid Karamé de Tripoli
- Conférence en ligne avec Sites et Cités remarquables pour présenter le concours.

Renforcement de la solidarité et de la collaboration politique et technique

- Consolidation du partenariat entre le port de Dunkerque et le port de Tripoli.

Amélioration de la connaissance du territoire et articulation entre les projets de coopération

- Identification des projets actifs sur le territoire et constitution d'un fonds de connaissance.
- Articulation avec les autres projets de coopération

Diffusion de la connaissance sur les opportunités d'une agence

- Sessions de sensibilisation.
- Développement d'outils de communication.

# PROJET DE COOPERATION DANS LE DOMAINE DE LA GESTION URBAINE ET DU DEVELOPPEMENT TERRITORIAL

## FOCUS

### AUDETA : Vers un développement équilibré du territoire !

#### Concours sur la Foire Internationale Rachid Karamé de Tripoli organisé par l'agence de développement territorial AUDETA

Sous la présidence de S.E. Mohammad Wissam AL MURTADA, Ministre de la Culture du Liban, l'événement a permis de récompenser les lauréats du concours de revitalisation de la Foire Internationale Rachid Karamé de Tripoli.

Ce concours visait à mettre en lumière le rôle essentiel de l'agence urbaine AUDETA, en prenant la Foire Internationale de Tripoli comme exemple emblématique de revitalisation urbaine. Il avait également pour objectifs de sensibiliser les jeunes au patrimoine menacé dans leur région, de stimuler leur engagement dans des projets de développement urbain et de renforcer les liens entre la jeunesse et les autorités locales.

Les participants – issus d'établissements éducatifs locaux tels que l'école secondaire Rawdat El Fayhaa, l'école Saint-Élie des Pères Carmes, l'école secondaire publique Assad Sebaali et l'Université Arabe de Beyrouth (branche de Tripoli) – ont exprimé leur créativité à travers différents médiums : bandes dessinées, récits littéraires et projets architecturaux novateurs.

Grâce à leurs idées innovantes et à leur engagement pour la préservation du patrimoine culturel, les jeunes ont mis en évidence l'urgence de repenser et de réinventer les espaces urbains pour répondre aux besoins et aspirations de la société contemporaine. En favorisant la collaboration entre autorités locales, institutions académiques et société civile, cet événement a jeté les bases d'une approche inclusive et participative du développement urbain, où chaque voix est entendue et chaque idée valorisée.

Des initiatives telles que le concours de revitalisation de la Foire de Tripoli rappellent que le changement durable devient possible lorsque les talents et les volontés convergent autour d'un objectif commun : bâtir des villes dynamiques, inclusives et résilientes pour les générations futures.

Dans cette dynamique, AUDETA a lancé en 2024 un nouveau projet participatif :

- Le concours du "Port Center", conçu comme un espace d'innovation urbaine et de mémoire partagée, en partenariat avec le Port de Tripoli et l'Université Arabe de Beyrouth, avec la contribution du Port de Dunkerque et de l'Association Internationale des Villes et Ports (AIVP);
- Une visite pédagogique organisée au Port de Tripoli pour les étudiants de l'Université, dans le cadre du concours.

Ces initiatives confirment la vocation d'AUDETA à mobiliser les forces vives du territoire autour de projets structurants, et à faire émerger des solutions concrètes aux défis urbains et sociaux du nord du Liban.



# Projet d'Accompagnement des Collectivités locales libanaises pour la Solidarité publique et le Développement local inclusif (SODEL)

2022-2024

Le contexte social, économique et financier du Liban s'est très fortement dégradé depuis 2019 et s'est aggravé avec l'explosion du port de Beyrouth du 4 août 2020.

Dans ce contexte, face à la faiblesse de l'État central, les collectivités locales libanaises se retrouvent en première ligne pour répondre aux besoins en services de base de leur population alors que leurs budgets ont perdu 80% de leur valeur.

Pour cela, le projet SODEL se propose de renforcer les collectivités locales libanaises sur les questions de participation citoyenne, de communication, de transparence et d'évaluation de l'action publique nécessaires à la construction d'une confiance entre la collectivité locale et ses habitants, tout en répondant à leurs besoins urgents dans le domaine social, du développement local et de l'employabilité des jeunes



# PROJET D'ACCOMPAGNEMENT DES COLLECTIVITES LOCALES LIBANAISES POUR LA SOLIDARITE PUBLIQUE ET LE DEVELOPPEMENT LOCAL INCLUSIF- SODEL

## THEMATIQUES

### DEVELOPPEMENT LOCAL



### INCLUSION SOCIALE



### EMPLOI DES JEUNES



## OBJECTIFS



Renforcer les collectivités locales libanaises sur les questions de participation citoyenne, de communication, de transparence et d'évaluation de l'action publique nécessaires à la construction d'une confiance entre la collectivité locale et ses habitants



Appuyer les collectivités locales libanaises à mettre en œuvre, sur leurs territoires, des projets de développement local participatif et inclusif dans les domaines du social, de la solidarité publique et de l'employabilité des jeunes.

## LES PARTENAIRES



Yvelines  
Le Département



SEINE-MARITIME  
- LE DÉPARTEMENT



اللبنان ونحوه الابداع والتنمية  
لبنان ونحوه الابداع والتنمية  
Comité des Maires Libanais



## ORGANISATION

### Etapes clés

**Mise en œuvre des projets proposés dans les 3 collectivités libanaises bénéficiaires de l'action dans les domaines de la Solidarité publique et de l'insertion sociale**

- Soutien des personnes âgées et des familles dans le besoin grâce à l'appui des Restos du Cœur et du dispensaire médical et la réalisation de formations dispensées aux bénévoles à la municipalité de Sin el Fil
- Installation d'écrans d'affichage électronique afin d'améliorer la communication avec les habitants et de renforcer la transparence des informations municipales à la municipalité de Ras El Metn.
- Réduction des déchets par la distribution de bacs adaptés aux besoins de la population locale et des déplacés et l'organisation de campagnes de sensibilisation pour la gestion et la réduction des déchets à la municipalité de Tebnine.

**Réalisation du guide méthodologique sur la participation citoyenne**

- Ce guide a pour objectif de développer la notion de démocratie participative au niveau local, d'encourager la participation des citoyens en tant qu'acteurs clés des processus de changement et de créer les conditions d'une gouvernance plus inclusive des territoires.

**Réalisation d'une vidéo récapitulative retraçant l'évolution du projet et servant d'exemple pour les collectivités souhaitant s'inspirer des expériences menées**

- Cette vidéo constitue un outil de capitalisation et d'essaimage, facilitant l'intégration des acquis du projet dans des initiatives futures. Elle peut être utilisée comme support pédagogique pour des formations ou des échanges d'expériences, tout en servant de référence pour aider d'autres territoires à s'inspirer des dynamiques mises en place. En ce sens, elle joue un rôle clé dans la pérennisation des acquis du projet et dans l'encouragement de nouvelles initiatives en faveur du développement local et de la participation citoyenne.

# PROJET D'ACCOMPAGNEMENT DES COLLECTIVITES LOCALES LIBANAISES POUR LA SOLIDARITE PUBLIQUE ET LE DEVELOPPEMENT LOCAL INCLUSIF- SODEL

## FOCUS

### Un guide pour transformer la gouvernance locale : retour sur le séminaire final du projet SODEL

Le séminaire final du projet SODEL s'est tenu en ligne le 20 janvier 2025, réunissant l'ensemble des partenaires français, les collectivités libanaises bénéficiaires, la Direction Générale des Collectivités Locales (DGCL) du Ministère libanais de l'Intérieur et des Municipalités, ainsi que d'autres collectivités locales libanaises et françaises intéressées par la participation citoyenne.

Ce séminaire a permis de faire le point sur le parcours du projet, de présenter les résultats obtenus et de recueillir les retours, besoins et recommandations des collectivités impliquées. Il a également souligné les actions concrètes menées sur le terrain malgré un contexte national et régional particulièrement difficile, valorisant ainsi les expériences réussies.

Parmi les outils phares présentés à cette occasion figure le guide méthodologique sur la participation citoyenne dans les collectivités locales libanaises, conçu par Cités Unies Liban/BTVL. Ce document stratégique et opérationnel propose une approche structurée pour développer une culture de la participation dans les municipalités libanaises. Son objectif principal est de promouvoir une démocratie locale plus inclusive, en plaçant les citoyens au cœur des processus de décision.

Le guide s'ouvre sur une analyse du contexte politique, économique et institutionnel actuel, marqué notamment par la crise prolongée depuis 2019 et par les répercussions de la guerre régionale entamée en octobre 2023. Il identifie les obstacles à l'implication citoyenne, mais aussi les opportunités à saisir pour renforcer la transparence, l'inclusion et la redevabilité dans la gouvernance locale.

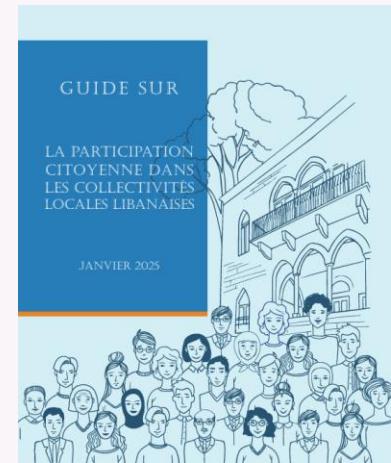
Une section centrale est dédiée aux fondements et aux finalités de la participation citoyenne, soulignant son rôle dans la consolidation de la confiance entre les habitants et leurs élus, ainsi que dans l'amélioration de la pertinence et de l'impact des politiques publiques locales. Le guide offre également une méthodologie claire et progressive, allant de l'identification des besoins à l'évaluation des démarches participatives, en passant par la mobilisation des acteurs, la co-construction des projets et la communication.

Le document s'appuie sur de nombreux exemples de bonnes pratiques inspirés d'expériences libanaises et françaises, démontrant comment des initiatives participatives peuvent transformer les dynamiques locales, favoriser l'engagement des jeunes, et tirer parti des outils numériques pour renforcer le lien entre citoyens et institutions.

Destiné aux élus, agents municipaux, membres de la société civile et citoyens engagés, ce guide se veut à la fois un manuel pratique et un levier de transformation de la gouvernance locale. Il incarne une vision ambitieuse pour des collectivités plus ouvertes, résilientes et porteuses de solutions adaptées aux réalités du territoire.

Enfin, le séminaire a permis de diffuser une vidéo récapitulative du projet, accessible à tous

→ <https://www.youtube.com/watch?v=plk1FbHT-d0>, retracant les principales réalisations et servant de support d'inspiration pour d'autres démarches de coopération décentralisée. Il a aussi offert un espace de dialogue entre collectivités libanaises et françaises, posant les jalons de futures collaborations autour de la participation citoyenne et du développement local durable.



Réalisé par Cités Unies Liban/BTVL, Technique des Villes Libanaises dans le cadre du « Projet d'Accompagnement des Collectivités locales libanaises pour la Solidarité publique et le Développement local inclusif (SODEL) (2022-2024) », financé par le Comité des Départements de la Seine Maritime et les collectivités territoriales, en collaboration avec le Comité des Maires Libanais et avec l'appui financier du Ministère français de l'Europe et des Affaires Etrangères.

Téléchargez le guide méthodologique sur la participation citoyenne :

<https://citesunies.s3.amazonaws.com/pages/678a658be10f9.pdf>

# Projet d'appui aux collectivités libanaises à la gouvernance en matière de gestion des risques majeurs – GDRM

2022-2024

Le Liban affronte un violent effondrement économique, politique, financier et social. Les risques sécuritaires se sont énormément accrus. Une réduction des heures d'électricité par jour, une amplification de la crise de déchets, un manque du personnel soignant dans les hôpitaux, une pénurie des médicaments et ces derniers mois, de nombreux incendies où des centaines d'hectares de forêt sont partis en fumée.

De manière générale, la population vit un réel traumatisme auquel les municipalités placées, en première ligne, doivent faire face. Mais elles aussi peinent à assurer la continuité des services publics, faute de moyens financiers et de personnel. A présent, les municipalités doivent faire face aux mêmes problèmes vitaux que l'ensemble de la population.



# PROJET D'APPUI AUX COLLECTIVITÉS LIBANAISES À LA GOUVERNANCE EN MATIÈRE DE GESTION DES RISQUES MAJEURS – GDRM

## THEMATIQUES

DEVELOPPEMENT LOCAL



GOVERNANCE LOCALE



LIEN SOCIAL



## LES PARTENAIRES

MÉTROPOLE  
NICE CÔTE D'AZUR



VILLE DE NICE

MINISTÈRE  
DE L'EUROPE  
ET DES AFFAIRES  
ÉTRANGÈRES  
*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

البلديات والبلديات  
لبنان رؤساء البلديات اللبنانيون  
Comité des Maires Libanais

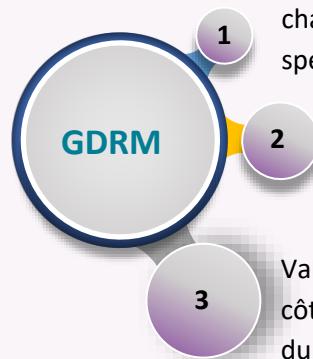


Croix Rouge Libanaise



## OBJECTIFS

Appuyer et aider à renforcer la préparation et la réponse des municipalités libanaises aux risques majeurs en testant un modèle de gouvernance sur un échantillon de 4 collectivités locales à travers la proposition et la mise en œuvre d'un projet pour chacune d'elle répondant à leurs besoins spécifiques.



Appuyer et aider à la mise en œuvre d'un projet pour chacune des 4 CL test répondant à leurs besoins spécifiques.

Renforcer les capacités des équipes municipales libanaises dans la gestion des risques majeurs.

Valoriser l'expertise présente à la Métropole de Nice côté d'Azur pour la mettre à contribution des objectifs du projet.

## ORGANISATION

### Etapes clés

Préparation d'un projet d'accompagnement

- Un outil d'accompagnement a été préparé afin d'aider les quatre Collectivités Libanaises (CL) dans la préparation et la mise en œuvre de leurs plans d'actions liés à la gestion des risques majeurs.

Formation en rédaction de projet

- Formation des 4 unités de gestion des risques majeurs sur la conception et la rédaction de projet sur la gestion des risques majeurs locaux

Conception et préparation de 4 projets

- Conception et préparation de 4 projets sur la gestion des risques majeurs locaux.

Suivi des unités de gestion des risques

- Suivi continu, avec l'appui de la Croix Rouge libanaise des 4 unités de gestion des risques majeurs.

# PROJET D'APPUI AUX COLLECTIVITÉS LIBANAISES À LA GOUVERNANCE EN MATIÈRE DE GESTION DES RISQUES MAJEURS – GDRM

## FOCUS

### Renforcement des capacités locales en gestion des risques majeurs

Dans le cadre du Projet d'appui aux collectivités libanaises à la gouvernance en matière de gestion des risques majeurs (GDRM), quatre unités locales de gestion des risques ont été créées au sein de municipalités bénéficiaires. En 2024, ces unités ont bénéficié d'un programme structuré et intensif de renforcement des capacités, conçu pour leur permettre de répondre de manière efficace et adaptée aux risques naturels, sanitaires ou technologiques pouvant affecter leurs territoires.

Ce programme, mis en œuvre en étroite collaboration avec les autorités locales, des experts nationaux et la Croix-Rouge libanaise, s'est articulé autour de plusieurs axes complémentaires :

- Une formation approfondie sur l'identification des risques, la planification de la réponse, la mobilisation communautaire, et la gestion post-crise ;
- Des sessions pratiques consacrées à la rédaction de plans d'actions locaux permettant d'intégrer les spécificités géographiques, sociales et institutionnelles de chaque collectivité ;
- Un accompagnement individualisé de chaque unité, pour co-construire des réponses concrètes et现实istes aux vulnérabilités identifiées.

À l'issue de cette démarche, quatre plans d'actions opérationnels ont été produits. Ces documents stratégiques définissent les mesures préventives, les protocoles d'alerte, les rôles des différents acteurs locaux, ainsi que les mécanismes de coordination en cas d'urgence. Ils constituent désormais des outils de référence pour anticiper et gérer efficacement les situations de crise.

Dans une logique de durabilité et d'appropriation locale, un outil méthodologique d'accompagnement a également été élaboré. Cet outil fournit aux collectivités un cadre pratique pour mettre en œuvre, suivre et ajuster leurs plans dans le temps. Il vise à renforcer la capacité des équipes municipales à actualiser les informations, à évaluer les risques émergents, et à maintenir la mobilisation communautaire sur le long terme.

Ce travail de terrain marque une avancée significative en matière de gouvernance territoriale des risques. En favorisant la montée en compétence des acteurs locaux et en structurant des démarches intégrées, le projet contribue à construire des collectivités plus résilientes, réactives et autonomes. Il s'inscrit dans une dynamique plus large de sécurisation des populations et de renforcement de la solidarité locale face aux défis croissants liés au changement climatique, aux catastrophes naturelles et aux crises multiples qui affectent durablement le Liban.



# **PROJET DE COOPÉRATION ENTRE LA MÉTROPOLE DU GRAND NANCY, LA VILLE DE NANCY ET LA MUNICIPALITÉ DE SAÏDA DANS LES DOMAINES DE LA JEUNESSE, DE LA PARTICIPATION CITOYENNE ET DE L'ÉCONOMIE LOCALE.**

## **2023-2024**

En juin 2022, une mission de représentants de collectivités françaises organisée par Cités Unies France et Cités Unies Liban/BTVL a permis une séquence à Saida avec une première rencontre entre des élus de Nancy, du Grand Nancy et de Saida ainsi que la rencontre avec divers acteurs associatifs et culturels de la ville. Cette première rencontre a été suivie, depuis, par divers échanges et réunions avec le maire et les élus de Saida ainsi qu'avec les élus de Nancy et du Grand Nancy, qui ont abouti à la volonté de développer un partenariat de coopération décentralisée bâti autour du respect mutuel des partenaires, d'un souhait de s'appuyer sur des acteurs locaux pour faire vivre cette coopération et de s'adresser notamment aux jeunes des deux collectivités locales afin de promouvoir des échanges entre eux.



# PROJET DE COOPÉRATION ENTRE LA MÉTROPOLE DU GRAND NANCY, LA VILLE DE NANCY ET LA MUNICIPALITÉ DE SAÏDA DANS LES DOMAINES DE LA JEUNESSE, DE LA PARTICIPATION CITOYENNE ET DE L'ÉCONOMIE LOCALE

## OBJECTIFS

L'objectif du projet est d'élaborer un cadre de coopération pluriannuel entre les collectivités partenaires en associant différents partenaires techniques et institutionnels autour des thématiques de la jeunesse et de la participation citoyenne ; d'une part, et du développement de l'économie locale, d'autre part.

## THEMATIQUES

### PARTICIPATION CITOYENNE



### DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL



## LES PARTENAIRES



métropole  
GrandNancy



## ORGANISATION

### Etapes clés

#### Formation du Conseil Municipal de 21 Jeunes de Saida

- Formation des jeunes de Saida sur la participation citoyenne, la gestion municipale, l'environnement et l'égalité hommes-femmes.

#### Mission des Libanais en France

- Les élus de Saida ont participé à une visite d'étude et d'échange à Nancy en France

#### Echange entre les jeunes de Nancy et les jeunes de Saida

- Organisation d'un échange virtuel entre les conseils municipaux des jeunes de Saida et ceux des villes de Nancy et de Saint Max (Métropole du Grand Nancy) et élaboration d'une feuille de route pour une coopération entre eux.

#### Comité de pilotage (COPIL)

- Réunion du COPIL en Visio pour l'évaluation des actions réalisées et la validation des actions prévues

#### Entrevue entre les Elus de Saida et de Nancy

- Rencontre virtuelle entre les élus de la municipalité de Saida et M. Mathieu KLEIN, Maire de Nancy et Président de la Métropole du Grand Nancy

#### Mise en œuvre de deux actions pilotes définies par le conseil des jeunes de Saida

- Événements sportifs à Saida : Organisation de cours, tournois et distribution de matériel sportif dans cinq écoles pour favoriser l'intégration sociale et le bien-être.
- Sensibilisation environnementale : Formation sur la préservation de l'environnement pour le personnel local, les volontaires et les écoliers, en partenariat avec le CMJ de Saida, la municipalité et l'association DPNA.

#### Mise en œuvre d'un plan d'actions favorisant le développement et le dynamisme économique

- Soutien à l'employabilité des jeunes : Formations en restauration et création d'entreprise pour favoriser l'insertion professionnelle des jeunes.
- Développement économique local : Accompagnement de la municipalité de Saida dans la mise en place d'actions prioritaires pour dynamiser l'économie à travers des formations professionnelles.

#### Appui à la municipalité de Saida

- Renforcement des capacités d'intervention : Équipements spécialisés fournis à la municipalité de Saida pour soutenir les pompiers.

# PROJET DE COOPÉRATION ENTRE LA MÉTROPOLE DU GRAND NANCY, LA VILLE DE NANCY ET LA MUNICIPALITÉ DE SAÏDA DANS LES DOMAINES DE LA JEUNESSE, DE LA PARTICIPATION CITOYENNE ET DE L'ÉCONOMIE LOCALE

## FOCUS

### Coopération active entre Saïda et Nancy – Une délégation municipale libanaise en visite d'étude en France

Dans le cadre du partenariat entre la ville de Saïda, la Métropole du Grand Nancy et la ville de Nancy, une délégation officielle de la municipalité de Saïda, composée de M. Abdallah KANAAN, Vice-Président, et M. Mohammad EL BABA, adjoint au Maire, a effectué une visite d'étude et d'échange à Nancy du 1er au 6 juin 2024, accompagnée par de Cités Unies Liban/BTVL.



La visite a débuté par une rencontre institutionnelle avec M. Mathieu KLEIN, Maire de Nancy et Président de la Métropole du Grand Nancy, et la participation à l'inauguration de la Foire Expo de Nancy, événement marquant de la vie économique et culturelle locale. La délégation a ensuite pris part à un programme dense d'échanges et de visites de terrain autour de thématiques stratégiques pour les deux collectivités partenaires : gestion des déchets, valorisation du patrimoine, développement touristique, mais aussi coopération décentralisée jeunesse et citoyenneté.



Un moment fort de la visite a été la rencontre avec les membres du Conseil Municipal des Jeunes (CMJ) de Nancy et du Grand Nancy, enrichie par un échange virtuel avec le CMJ de Saïda, permettant ainsi de renforcer les liens entre les jeunes des deux villes et de poser les bases de futurs projets communs.

La délégation a également participé à une conférence dédiée à la ville de Saïda, mettant en lumière ses enjeux, ses projets de développement et les perspectives de coopération. À l'invitation de M. Éric Pensalfini, Maire de Saint-Max et Vice-Président de la Métropole, elle a assisté à un événement organisé dans le cadre du Week-end Paralympique "En avant pour les J.O Paralympiques 2024 !", en partenariat avec la ville libanaise d'Amchit.

Cette dynamique de coopération s'est poursuivie au second semestre 2024 à travers de nombreuses activités concrètes mises en œuvre à Saïda, notamment :

- Le lancement de la première formation du Conseil Municipal des Jeunes (CMJ) sur les thématiques de l'environnement et de l'égalité des genres ;
- La tenue de sessions de formation en communication, travail en équipe et coordination de projets, destinées aux jeunes membres du CMJ pour renforcer leur rôle dans la vie locale ;
- La fourniture d'équipements spécialisés à la cellule municipale de gestion des risques, en appui au développement de ses capacités opérationnelles ;
- Le déploiement de plans d'action jeunesse dans cinq écoles de la ville, intégrant des initiatives sportives et environnementales ;
- Le lancement de formations professionnelles dans les domaines de la restauration et de l'entrepreneuriat, contribuant à l'insertion socio-économique des jeunes.

Ces actions témoignent de la vitalité du partenariat entre le Grand Nancy, Nancy et Saïda, porté par une vision commune de l'action publique locale, de l'engagement auprès des jeunes et du développement durable.

# Promotion de l'occupation des jeunes à Menjez

## 2023-2024

Depuis 2019, le Liban est traversé par une crise multi sectorielle sans précédent. En l'absence de réformes et face à une hyperinflation des prix, le pays plonge graduellement dans la pauvreté. Sans opportunité d'emploi, les jeunes, forces vives du pays, sont forcés à l'exil. Parallèlement, les collectivités locales libanaises, un des derniers remparts de l'action publique, sont fortement impactées par la crise qui ne fait qu'exacerber leurs difficultés financières, techniques et humaines. Pourtant, elles restent encore une des dernières administrations fonctionnelles dans le pays capable de répondre tant bien que mal aux besoins de sa population.

Dans ce contexte, et face à l'absence de l'Etat, il est nécessaire de renforcer et d'accompagner les collectivités locales afin de mieux répondre aux besoins des citoyens, en particulier sur les questions d'emploi des jeunes et de développement économique local.



# PROMOTION DE L'OCCUPATION DES JEUNES À MENJEZ

## THEMATIQUES

DEVELOPPEMENT  
ECONOMIQUE LOCAL



EMPLOI DES JEUNES



## OBJECTIFS

Appuyer la Municipalité de Menjez dans le domaine du développement économique local et de la participation citoyenne.



## ORGANISATION

### Etapes clés

#### Mise en œuvre du plan d'actions par la municipalité de Menjez

- Formation sur le métier de guide touristique
- Renforcement des capacités des jeunes pour pouvoir fournir des services touristiques de base à Menjez
- Aménagement de la zone du lac de Menjez
- Construction de deux kiosques à louer par des jeunes de la région contre un loyer annuel renouvelable afin d'offrir aux jeunes chômeurs de Menjez et de son entourage la possibilité de créer leur propre business
- Installation de trois machines de sport extérieur
- Installation de trois panneaux aux abords du lac de Menjez :
  - Présentation du projet, de la collaboration et du travail réalisé
  - Indications et consignes sur l'utilisation de l'espace créé
  - Carte/plan représentant le sentier pédestre de randonnée et les lieux touristiques à Menjez

## LES PARTENAIRES



البلد والبلد والبلد  
لبنان رؤساء البلديات اللبنانيون  
Comité des Maires Libanais



# PROMOTION DE L'OCCUPATION DES JEUNES À MENJEZ

## FOCUS

### Développement touristique durable à Menjez – Aménagements autour du lac et appui à l'entrepreneuriat local

Dans le cadre du projet « Promotion de l'occupation des jeunes à Menjez », mis en œuvre par Cités Unies Liban/BTVL avec le financement du Fonds Mallorquí, la municipalité de Menjez a engagé en 2024 une série d'actions structurantes visant à valoriser les atouts naturels de son territoire, renforcer les services touristiques de base et créer des opportunités économiques pour les jeunes.

Le lac municipal de Menjez, identifié comme un site stratégique de développement, a été réaménagé à travers un programme d'investissement local. Une étude topographique a permis de diviser une parcelle publique en quatre sections, dont deux ont accueilli la construction de kiosques mis à la disposition des jeunes sous forme de location annuelle renouvelable. L'objectif est de leur permettre de développer des activités économiques dans les domaines du café-snack, des services touristiques ou de la vente de produits locaux.



Parallèlement, des équipements collectifs ont été installés, incluant trois machines de sport en plein air et trois panneaux d'information :

- Une présentation du projet et de la coopération avec Cités Unies Liban/BTVL et le Fonds Mallorqui ;
- Des consignes d'utilisation de l'espace réaménagé ;
- Une carte illustrée du sentier de randonnée et des sites d'intérêt touristique à Menjez.

Afin d'assurer une appropriation locale durable du projet, un programme de formation a été lancé. En février 2024, deux cycles de formation ont été organisés et ont rassemblé 27 jeunes autour des thématiques suivantes :

- Formation au métier de guide touristique ;
- Renforcement des compétences pour la fourniture de services touristiques de base.

Enfin, une annonce publique a été diffusée pour la mise en location des kiosques et des terrains environnants, ouvrant la voie à de nouvelles initiatives entrepreneuriales locales. Cette démarche vise à soutenir l'insertion socio-économique des jeunes de Menjez et de ses environs, en leur offrant la possibilité de créer leur propre activité génératrice de revenus dans un cadre structuré et encadré par la municipalité.

Ces actions s'inscrivent dans une stratégie plus large de développement local durable, fondée sur la valorisation des ressources naturelles, la création d'emplois, et la promotion d'un tourisme responsable et inclusif.

# Projet de coopération pour la promotion de l'éducation et l'inclusion des jeunes à la Fédération des Municipalités de Chouf Soueijani

## 2024-2025

Depuis octobre 2019, le Liban traverse une crise économique, financière et politique qui a engendré une crise sociale majeure. Cette situation a entraîné une hausse du chômage, une baisse des salaires, une hyperinflation et une explosion de la pauvreté. La crise sanitaire due au coronavirus a exacerbé les difficultés du pays, de même que la double explosion dans le port de Beyrouth le 4 août 2020, qui a eu des répercussions à travers tout le pays.

La FM du Chouf Soueijani, composée de 9 municipalités et abritant une population de 51 350 habitants, se trouve également dans une zone largement dépendante de l'agriculture. Néanmoins, la production agricole est confrontée à des défis liés à la gestion et à la durabilité des cultures, en particulier face aux conditions météorologiques et aux pratiques de production.

Les migrations importantes depuis la région de Chouf Soueijani vers d'autres régions sont motivées par des opportunités de travail ou d'éducation, mettant en lumière les lacunes économiques et éducatives locales.

Ces déplacements internes soulignent la nécessité de développer davantage les infrastructures économiques et éducatives locales pour retenir la population.



# PROJET DE COOPÉRATION POUR LA PROMOTION DE L'ÉDUCATION ET L'INCLUSION DES JEUNES À LA FÉDÉRATION DES MUNICIPALITÉS DE CHOUF SOUEIJANI

## THEMATIQUES

DEVELOPPEMENT  
ECONOMIQUE LOCAL



EMPLOI DES JEUNES



PARTICIPATION  
CITOYENNE



## OBJECTIFS

Soutenir la Fédération des Municipalités de Chouf Soueijani pour l'éducation et le développement local inclusif, améliorer l'employabilité des jeunes et des femmes, renforcer la gouvernance locale et la participation citoyenne.

01

Organiser des formations dans l'atelier de production alimentaire.

02

Financer l'acquisition d'équipements pour l'atelier de production.

03

Mettre en place un accompagnement en renforcement institutionnel et de bonne gouvernance pour la Fédération des Municipalités de Chouf Soueijani et d'autres collectivités locales.



## ORGANISATION

### Etapes clés

Mise en œuvre d'un plan d'action pour renforcer l'implication et l'autonomisation des jeunes et des femmes dans le développement économique et social de la région.

- Sessions de formation dans l'atelier de production alimentaire : Formations sur la sécurité alimentaire, la fabrication d'huiles essentielles, le marketing et la commercialisation, ainsi que la fabrication du savon.
- Financement d'équipements pour l'atelier : Achat d'équipements, notamment une chaîne de production pour l'atelier, une machine de séchage sous vide pour les aliments et un four.

Organisation d'un atelier d'évaluation impliquant l'unité de concertation citoyenne et les bénéficiaires.

- Identifier les points forts et les faiblesses du projet afin d'améliorer les initiatives futures.
- Proposer des recommandations concrètes pour pérenniser la collaboration entre la Fédération, les jeunes et les femmes.
- Encourager un dialogue constructif et participatif entre les acteurs locaux et les bénéficiaires.
- Valoriser les résultats obtenus et explorer de nouvelles opportunités pour renforcer l'autonomie des communautés locales.

Mise en place d'un cycle de deux formations en ligne, adaptées aux besoins exprimés.

- Organiser une formation en gestion des conflits et négociation.
- Organiser une formation en leadership.

## LES PARTENAIRES



# PROJET DE COOPÉRATION POUR LA PROMOTION DE L'ÉDUCATION ET L'INCLUSION DES JEUNES À LA FÉDÉRATION DES MUNICIPALITÉS DE CHOUF SOUEIJANI

## FOCUS

### Renforcement des compétences et valorisation des savoir-faire locaux à travers la cuisine communautaire du Chouf Soueijani

Dans le cadre du projet de promotion de l'éducation et de l'inclusion sociale des jeunes et des femmes dans le Chouf Soueijani, une vidéo de valorisation a été réalisée en partenariat avec le président de la Fédération des Municipalités du Chouf Soueijani, la coordinatrice locale du projet, et une employée de la cuisine communautaire (lien : <https://youtu.be/LpZKyAk76Rs>).

Cette vidéo met en lumière le fonctionnement quotidien de la cuisine communautaire, son impact économique et social sur la communauté locale, ainsi que sa contribution à la valorisation des produits du terroir et à la transmission des savoir-faire artisanaux. À travers des témoignages authentiques et des images illustrant les différentes étapes de la production, le film souligne le rôle central de cet espace collectif dans la création d'opportunités pour les femmes et les jeunes, en lien étroit avec les dynamiques locales de développement.

L'année 2024 a été marquée par la mise en œuvre d'un ensemble d'activités structurantes visant à renforcer les compétences, stimuler l'entrepreneuriat rural et favoriser l'autonomisation économique :

- Une formation à la fabrication d'huiles essentielles, réunissant 30 participants sur trois jours, a permis de maîtriser les techniques d'extraction et de valoriser les ressources végétales locales.
- Une formation à la sécurité alimentaire a été dispensée à 27 bénéficiaires, abordant les normes d'hygiène et les bonnes pratiques indispensables à toute production alimentaire collective.
- Une formation en marketing et commercialisation, organisée sur quatre jours avec 28 participants, a doté les bénéficiaires d'outils concrets pour développer leurs activités : stratégie de vente, identification des marchés cibles, promotion des produits.
- Une formation en gestion des conflits et négociation (nationale), tenue en ligne à travers six séances, a permis à 22 participants d'améliorer leurs capacités de communication et de résolution de conflits dans le cadre de la vie communautaire.
- Une formation en leadership féminin (nationale), composée de cinq sessions, a mobilisé 29 participantes autour des enjeux de la participation politique locale et du renforcement du pouvoir d'agir des femmes dans les espaces publics.
- Une formation artisanale à la fabrication de savon, dispensée à 18 participants, a ouvert la voie à la diversification des activités économiques locales.
- Enfin, un atelier d'évaluation participative, rassemblant 27 acteurs du projet, a permis de dresser un bilan collectif des résultats atteints, d'identifier les bonnes pratiques et de formuler des recommandations pour la pérennisation des actions engagées.

En favorisant l'acquisition de compétences pratiques et en soutenant la mise en réseau des producteurs et artisans locaux, le projet contribue activement à renforcer l'autonomie des communautés rurales du Chouf Soueijani, tout en consolidant les bases d'un développement inclusif, durable et résilient.



# Projet de coopération entre le Département de la Seine Maritime (CD76) et la municipalité de Zahlé (Liban)

## 2024

Le Conseil départemental de la Seine-Maritime bénéficie, depuis plusieurs années, d'un appui technique de Cités Unies Liban/Bureau Technique des Villes Libanaises (BTVL), qui a notamment contribué, en 2019, au développement d'un partenariat de coopération décentralisée avec la municipalité de Zahlé.

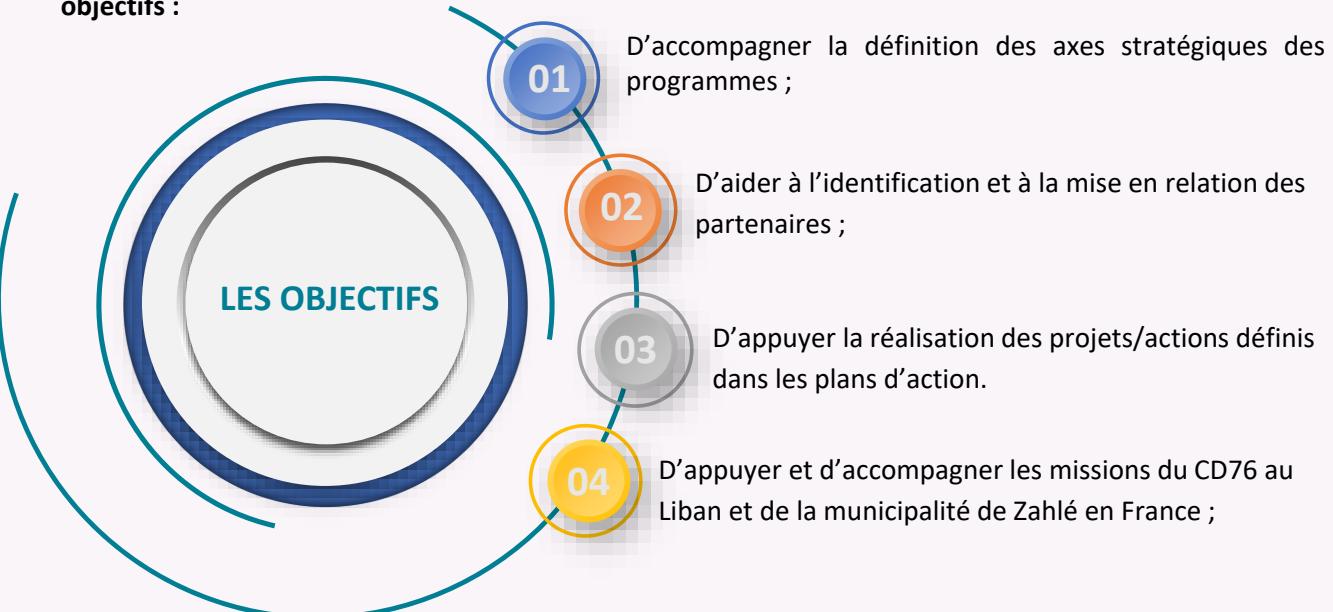
Depuis cette date, Cités Unies Liban/ BTVL accompagne le Département dans la mise en œuvre de ses projets de coopération au Liban et à Zahlé, en particulier dans le domaine de la préservation des archives municipales.

Afin d'assurer la pérennité du projet de conservation des archives de la ville de Zahlé, l'acquisition de matériel spécifique pour la conservation préventive, la restauration et la numérisation des documents, ainsi que son acheminement jusqu'à la municipalité, sont essentiels. La direction des archives et la cellule de coopération internationale du Département apportent leur expertise et leur soutien tout au long du processus, notamment pour le choix des équipements les plus adaptés aux besoins spécifiques du projet.



# PROJET DE COOPÉRATION ENTRE LE DÉPARTEMENT DE LA SEINE MARITIME (CD76) ET LA MUNICIPALITÉ DE ZAHLÉ (LIBAN)

Cités Unies Liban/BTVL assure l'interface entre la Seine-Maritime et Zahlé. Elle est le relais du département au Liban et assure un appui stratégique, technique et logistique au département avec pour objectifs :



## THEMATIQUES

PRÉSERVATION DU PATRIMOINE ET DES ARCHIVES



ÉCHANGES D'EXPERTISE



RENFORCEMENT DES CAPACITÉS



## LES PARTENAIRES



## ORGANISATION

### Etapes clés

Mise en relation et coopération institutionnelle

- Accompagnement au développement d'une coopération entre le Conseil Municipal des jeunes de Zahlé et le Conseil des Collégiens de la Seine Maritime

Appui logistique et technique au service des archives

- Appui à l'acquisition et au transport d'équipement et de fournitures pour le service des archives
- Appui à la formation des archivistes de la municipalité et suivi de leurs activités

Suivi, évaluation et planification stratégique

- Atelier d'évaluation de la coopération depuis son démarrage et proposition de recommandations pour un plan d'action triennal.

# PROJET DE COOPÉRATION ENTRE LE DÉPARTEMENT DE LA SEINE MARITIME (CD76) ET LA MUNICIPALITÉ DE ZAHLÉ (LIBAN)

## FOCUS

### Renforcement du partenariat entre Zahlé et la Seine-Maritime – Atelier d'évaluation de la coopération

Le 17 décembre 2024, la municipalité de Zahlé et le Département de la Seine-Maritime ont organisé, avec l'appui de Cités Unies Liban/BTVL, un atelier d'évaluation de leur partenariat de coopération décentralisée initié en 2019. Cette rencontre a permis aux acteurs institutionnels et techniques des deux territoires de dresser un bilan approfondi des actions menées dans les domaines de la préservation des archives, du développement du sport et de la participation des jeunes.

L'année 2024 a été marquée par une intensification des échanges et du suivi technique : plusieurs missions de Cités Unies Liban/BTVL à Zahlé ont permis de discuter de l'avancement des projets, notamment en matière d'archives et de coopération entre les Conseils Municipaux des Jeunes (CMJ). Une mission à Rouen a également permis de faire le point avec les partenaires français, de rencontrer les archivistes de Zahlé en formation et d'identifier les perspectives de renforcement du partenariat.

Le partenariat a également été visible à travers :

- L'ouverture officielle de la palette d'équipement d'archives en présence du Maire de Zahlé.
- Deux réunions en ligne entre la municipalité de Zahlé, le Département de la Seine-Maritime et Cités Unies Liban/BTVL, axées sur les échanges entre les CMJ.
- L'inauguration du Conseil Municipal des Jeunes de Zahlé-Maalaqa et Taanayel, en collaboration avec l'association Himaya, marquant un tournant dans l'engagement citoyen local.
- La participation à la cérémonie de clôture du projet MOSA-IC, organisée par le ministère des Affaires sociales, soulignant l'importance de l'inclusion des enfants dans la gouvernance locale.
- Les échanges ont mis en lumière plusieurs résultats concrets, tels que :
- Le classement et la restauration des archives municipales de Zahlé, avec l'appui d'experts de la Seine-Maritime.
- Le partenariat sportif entre le club Anibal de Zahlé et le SPO Rouen, incluant des échanges d'expertise et des stages.
- L'envoi de volontaires libanais en France dans le cadre du service civique, en appui aux projets municipaux.

L'atelier d'évaluation a permis de formuler des recommandations stratégiques en vue d'une feuille de route commune, axée sur la formation continue, l'élargissement des champs de coopération et la pérennisation des acquis.



# Projet de coopération dans le Domaine de la jeunesse, de la participation citoyenne et de l'employabilité des jeunes à Saida

## 2024

Le Liban traverse depuis 2019 une crise multisectorielle sans précédent. En l'absence de réformes et face à une hyperinflation des prix, le pays plonge graduellement dans la pauvreté. La question de la jeunesse est particulièrement prégnante dans ce contexte. En effet, il s'agit d'une couche de la population qui est particulièrement touchée par la crise économique et financière, avec une majorité de jeunes qui se retrouvent au chômage et cherchent à quitter le pays. Parallèlement, les collectivités locales libanaises, un des derniers remparts de l'action publique, sont fortement impactées par la crise qui ne fait qu'exacerber leurs difficultés financières, techniques et humaines.

Dans ce contexte, et face à l'absence de l'Etat, il est nécessaire d'accompagner les collectivités locales afin de mieux répondre aux besoins des citoyens, en particulier sur la question de l'insertion professionnelle des jeunes.



# Projet de coopération dans le domaine de la jeunesse, de la participation citoyenne et de l'employabilité des jeunes à Saida

## OBJECTIFS

Appuyer la municipalité dans l'identification et la mise en œuvre d'actions concrètes en faveur de l'employabilité des jeunes et de leur insertion professionnelle.

Identifier une ou deux actions prioritaires pour améliorer l'employabilité des jeunes de Saida.

Accompagner le Conseil Municipal des Jeunes dans la mise en œuvre de ces actions.

Renforcer les compétences des jeunes en gestion de projet et en insertion professionnelle.

## PARTENAIRES



## THEMATIQUES

### EMPLOI DES JEUNES



### DEVELOPPEMENT LOCAL



## ORGANISATION

### Etapes clés

#### Lancement du projet

- Présentation du projet à la municipalité de Saida à travers des rencontres virtuelles et en présentiel, avec la proposition de membres pour l'unité de concertation citoyenne.

#### Formation d'une unité de concertation citoyenne

- Mise en place d'un groupe représentatif chargé de suivre et d'appuyer la mise en œuvre des actions du projet.

#### Diagnostic du marché de travail à Saida

- Élaboration et diffusion d'un formulaire en ligne pour analyser le marché du travail.
- Réalisation d'entretiens directs et analyse des résultats.
- Organisation d'une rencontre virtuelle avec la municipalité et les partenaires pour discuter des conclusions de l'étude.

#### Formation des jeunes

- Organisation de sessions de formation adaptées aux besoins identifiés pour renforcer leurs compétences et améliorer leur employabilité.

#### Evaluation participative

- Réunion impliquant la municipalité, le CMJ, les formateurs et les bénéficiaires afin d'analyser les résultats du projet, identifier les réussites et proposer des améliorations pour de futures initiatives.

# Projet de coopération dans le domaine de la jeunesse, de la participation citoyenne et de l'employabilité des jeunes à Saida

## FOCUS

### Former les jeunes de Saida aux compétences numériques et entrepreneuriales pour favoriser l'emploi

Dans le cadre du projet de coopération pour la jeunesse, la participation citoyenne et l'emploi, soutenu par le Fons Menorquí de Cooperació, Cités Unies Liban/BTVL a organisé, en partenariat avec la municipalité de Saida et le Conseil Municipal des Jeunes, deux formations destinées à renforcer l'employabilité des jeunes et à les préparer efficacement au marché du travail.

L'année 2024 a été marquée par une approche méthodique et participative : un questionnaire en ligne, élaboré en collaboration avec l'unité de concertation citoyenne, a permis d'identifier les besoins locaux en matière d'emploi. Une deuxième enquête plus ciblée a été menée par entretiens en face-à-face afin de mieux cerner les attentes et obstacles rencontrés par les jeunes. Les résultats ont été analysés et partagés lors d'une réunion virtuelle regroupant la municipalité de Saida et les partenaires du Fonds Menorquí.

À la suite de cette évaluation, deux formations ont été conçues et mises en œuvre :

- Une formation sur la création d'un travail indépendant et les opportunités en ligne, combinant contenus théoriques et 8 jours de stage pratique.
- Une formation sur les bases de Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint) et les outils Google, intégrant également des modules sur la rédaction de CV, la recherche d'emploi, et la préparation aux entretiens.

Chacune des deux sessions a accueilli 12 jeunes participants, mobilisés autour de leur développement professionnel. Une évaluation en ligne a été réalisée à l'issue des formations pour mesurer l'impact et identifier des pistes d'amélioration.

Ce projet constitue une étape importante dans l'autonomisation des jeunes de Saida, en leur offrant des outils concrets pour accéder à l'emploi et participer activement à la vie économique locale.



# 2024 en photos

Un grand merci à nos collectivités membres ainsi qu'à nos partenaires libanais, français, catalans et de tous pays qui ont maintenu voire accentué leurs efforts dans le cadre d'actions mises en place au Liban.

Nous vous présentons en quelques photos les actions réalisées en 2024.

Cités Unies Liban



# 2024 EN PHOTOS

**Préfiguration d'un Centre de Formation des Municipalités au Liban (CEFOM) mis en œuvre avec le soutien de la Région Provence-Alpes-Côte d'Azur, le CNFPT, l'AVITEM et l'Agence Française de Développement.**



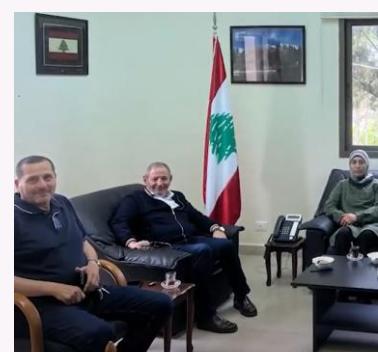
# 2024 EN PHOTOS

**Projet de coopération dans le domaine de la gestion urbaine et du développement territorial mis en œuvre avec le soutien de la Communauté Urbaine de Dunkerque et la DCTCIV-MEAE.**



# 2024 EN PHOTOS

**Projet d'Accompagnement des Collectivités locales libanaises pour la Solidarité publique et le Développement local inclusif (SODEL) mis en œuvre avec le soutien des Départements de la Seine Maritime, de l'Aude et des Yvelines et la DCTCIV-MEAE.**



# 2024 EN PHOTOS

**Projet d'appui aux collectivités libanaises à la gouvernance en matière de gestion des risques majeurs – GDRM mis en œuvre avec le soutien de Nice, de la Métropole de Nice et la DCTCIV-MEAE.**



# 2024 EN PHOTOS

**Projet de coopération entre la Métropole du Grand Nancy, la ville de Nancy et la Municipalité de Saïda dans les domaines de la jeunesse, de la participation citoyenne et de l'économie locale mis en œuvre avec le soutien de la DCTCIV-MEAE.**



# 2024 EN PHOTOS

**Promotion de l'occupation des jeunes à Menjez mis en œuvre avec le soutien du Fons Mallorqui de Coopération.**



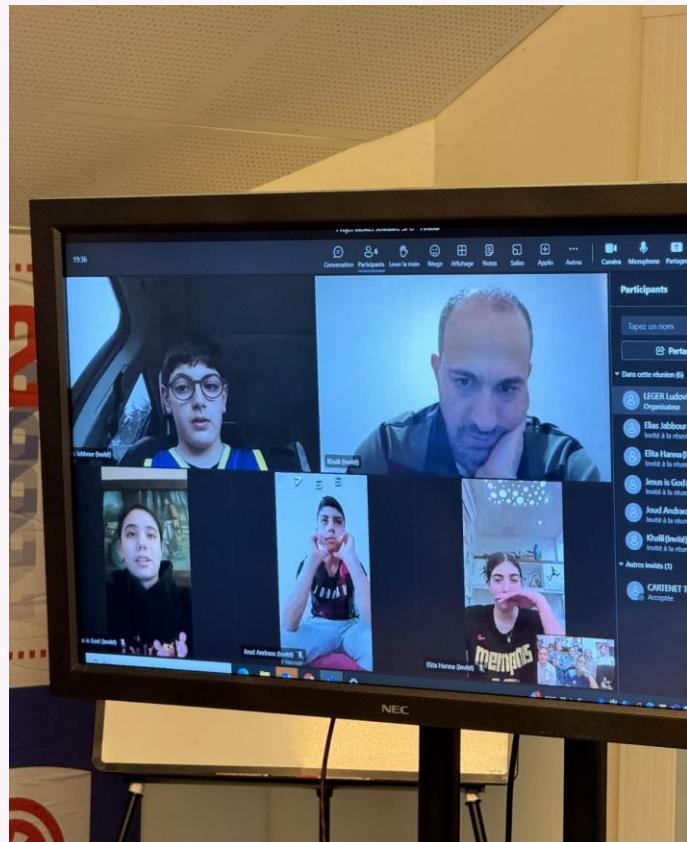
# 2024 EN PHOTOS

**Projet de coopération pour la promotion de l'éducation et de l'inclusion sociale des jeunes à la Fédération des Municipalités de Chouf Souejani mis en œuvre avec le soutien du Fons Mallorqui de Coopération.**



# 2024 EN PHOTOS

**Projet de coopération entre le Département de la Seine Maritime et la municipalité de Zahlé (Liban) mis en œuvre avec le soutien de la DCTCIV-MEAE.**



# 2024 EN PHOTOS

**Projet de coopération dans le domaine de la jeunesse, de la participation citoyenne et de l'employabilité des jeunes à Saida mis en œuvre avec le soutien du Fons Menorqui.**





Cités Unies Liban  
المدن المتحدة في لبنان



BUREAU TECHNIQUE DES VILLES LIBANaises  
المكتب التقني للمدنيات اللبنانيّة



Cités Unies Liban/BTVL, Beyrouth  
Municipalité de Furn El Chebbak,  
Avenue Président Elias El-Hraoui  
(Grand Beyrouth)  
BP 16-5094 Beyrouth – Liban

Tél / WhatsApp : + 961 (81) 65 35 69  
Mail: [contact@bt-villes.org](mailto:contact@bt-villes.org)

Web: [www.bt-villes.org](http://www.bt-villes.org)  
[Facebook](#)  
[www.linkedin.com/company/btvl](http://www.linkedin.com/company/btvl)